



**Прокуратура Российской Федерации**

**Прокуратура  
Чукотского автономного округа**

**Прокуратура  
Чаунского района**

689400, г. Певек, ул. Обручева, 17  
тел., факс 4-29-58

14.12.2018 № 07-01-2018/1113

И.о. директора МБОУ «Средняя школа  
с. Рыткучи»

Сангаджиевой Н.Б.

### **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
исполнения законодательства об  
отходах производства и потребления

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства об отходах производства и потребления, в ходе которой в деятельности МБОУ «Средняя школа с. Рыткучи» выявлены нарушения действующего законодательства Российской Федерации в указанной сфере.

Так, согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ) законодательство в области охраны окружающей среды основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1, 2 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации. Сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву, запрещен.

Как установлено проверкой, в процессе деятельности МБОУ «Средняя школа с. Рыткучи», за 2017 года и 11 месяцев 2018 года образовывались лампы люминесцентные, утратившие потребительские свойства, которые в соответствии с Федеральном классификационным каталогом отходов, утвержденным приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, относятся к отходам I класса опасности, в связи с чем, МБОУ «Средняя школа с. Рыткучи»

обязано в полной мере исполнять указанные требования федерального законодательства об охране окружающей среды.

Правовые основы непосредственно обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, определены Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ).

Статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ определено, что под отходами производства и потребления понимаются вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом, а под обращением с отходами понимается деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Из содержания ст. 4.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ следует, что отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности (I класс - чрезвычайно опасные отходы, II класс - высокоопасные отходы, III класс - умеренно опасные отходы, IV класс - малоопасные отходы, V класс - практически неопасные отходы).

Согласно п. 3 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ на основании данных о составе отходов, оценки степени их негативного воздействия на окружающую среду составляется паспорт отходов I - IV классов опасности. Порядок паспортизации отходов и типовые формы паспортов отходов устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти

Правила проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 г. № 712 определяют порядок проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 № 712 утверждены Правила проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности

Согласно п. 4 Правил проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности паспорт составляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV классов опасности.

В силу п. 7 Правил на отходы I - IV классов опасности, включенные в федеральный классификационный каталог отходов, индивидуальные предприниматели и юридические лица составляют и утверждают паспорт по

форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 г. N 712.

Копия паспорта, заверенного индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, а также копии документов, подтверждающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности, направляются в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту осуществления хозяйственной деятельности индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами способом, позволяющим определить факт и дату их получения, или вручаются ими под роспись.

Вместе с тем, как установлено проверкой в нарушение ст. 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ паспорт опасных отходов не составлен, в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования не направлялся.

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681 утверждены Правила обращения с отходами производства и потребления (далее – Правила) в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде.

Согласно п. 4 Правил потребители ртутьсодержащих ламп (кроме физических лиц) осуществляют накопление отработанных ртутьсодержащих ламп.

Пунктом 5 Правил установлено, что накопление отработанных ртутьсодержащих ламп производится отдельно от других видов отходов.

В силу п. 14 Правил хранение отработанных ртутьсодержащих ламп производится в специально выделенном для этой цели помещении, защищенном от химически агрессивных веществ, атмосферных осадков, поверхностных и грунтовых вод, а также в местах, исключающих повреждение тары.

В соответствии с п. 3.6 СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30 апреля 2003 г. № 80 накопление и временное хранение промотходов на производственной территории осуществляется по цеховому принципу или централизованно.

Условия сбора и накопления определяются классом опасности отходов, способом упаковки и отражаются в Техническом регламенте (проекте, паспорте

предприятия, ТУ, инструкции) с учетом агрегатного состояния и надежности тары.

При этом хранение твердых промотходов I класса разрешается исключительно в герметичных оборотных (сменных) емкостях (контейнеры, бочки, цистерны).

Вместе с тем, в ходе проведенной проверки установлено, что в нарушение указанных норм, хранение ламп люминесцентных, утративших потребительские свойства в МБОУ «Средняя школа с. Рыткучи» осуществляется не в герметичных оборотных (сменных) емкостях, а в картонной коробке, где так же в месте хранения находятся и другие вещи.

Согласно положению п. 1 ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

Приказом Минприроды России от 01.09.2011 № 721 утвержден Порядок учета в области обращения с отходами (далее – Порядок), которым установлены требования к ведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов.

Пунктом 5 указанного Порядка установлено, что учету подлежат все виды отходов I-V класса опасности, образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем за учетный период.

В нарушение п. 1 ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ учет в области обращения с отходами в МБОУ «Средняя школа с. Рыткучи» не ведется.

Таким образом, в результате допущенных МБОУ «Средняя школа с. Рыткучи» нарушений федерального законодательства в рассматриваемой сфере правоотношений грубо нарушаются положения ст. 42 Конституции Российской Федерации, согласно которой каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Кроме того, указанные нарушения требований федерального законодательства Российской Федерации создают угрозу неблагоприятного воздействия на окружающую среду.

Данные обстоятельства свидетельствует об отсутствии мер по исполнению своих обязанностей, предусмотренных законом, регулирующим вопросы обращения с отходами производства и потребления со стороны должностных лиц МБОУ «Средняя школа с. Рыткучи».

Выявленные нарушения законодательства, допущенные должностными лицами МБОУ «Средняя школа с. Рыткучи» являются недопустимыми и

создают реальную угрозу окружающей среде, ее безопасности и, как следствие, благоприятным условиям жизнедеятельности неопределенного круга лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**Т Р Е Б У Ю:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с обязательным участием прокурора района и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих, а также недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законности.

3. О дате, времени и месте рассмотрения представления известить прокурора района.

4. О результатах рассмотрения представления в месячный срок в письменной форме сообщить прокурору Чаунского района.

Прокурор района

младший советник юстиции



М.В. Шурухин